

АННОТАЦИЯ
на диссертацию Молдагалиевой Айжан Сундетовны,
подготовленную на соискание степени доктора философии (PhD) по
образовательной программе «8D04201 – Юриспруденция»,
на тему: «Правовое регулирование органического
сельскохозяйственного производства в Республике Казахстан:
национальный и зарубежный опыт»

Общая характеристика работы. Диссертационная работа посвящена всестороннему изучению вопросов правового регулирования органического сельскохозяйственного производства в Республике Казахстан, а также разработке теоретических основ и практических механизмов совершенствования законодательства. В качестве объекта исследования выбраны общественные отношения, возникающие в процессе реализации органического сельскохозяйственного производства, а предметом исследования выступают законодательные акты и правоприменительная практика в этой области. В работе рассмотрена история формирования и развития законодательства в области органического сельского хозяйства на международном и национальном уровнях; изучены правовые аспекты государственного правового регулирования органического сельского хозяйства, государственного регулирования использования и защиты органической сельскохозяйственной продукции и государственной поддержки в Республике Казахстан; определены основные направления цифровизации органического сельскохозяйственного производства и оборота; разработаны теоретические положения по проблемам правового регулирования органического сельскохозяйственного производства.

Актуальность темы диссертационного исследования. Страны по всему миру, отказавшиеся от индустриального сельского хозяйства, сейчас уделяют пристальное внимание органическому агропроизводству. Органическое сельское хозяйство, направленное на сохранение баланса законов природы, является востребованным глобальным agro-trendom.

Вопрос правового регулирования органического сельскохозяйственного производства в Республике Казахстан в настоящее время имеет особое значение. Это обусловлено прежде всего растущими требованиями к обеспечению продовольственной безопасности, охране окружающей среды и общественного здравоохранения в условиях глобализации. Органическое сельское хозяйство направлено на обеспечение стабильности экосистемы путем ограничения использования химических удобрений и пестицидов, поэтому его эффективное правовое регулирование становится важным направлением государственной политики.

Республика Казахстан находится в процессе формирования нормативно-правовой базы, направленной на развитие органического производства. В этой связи существует необходимость совершенствования действующего законодательства, приведения его в соответствие с международными стандартами и развития правоприменительной практики.

Возникает необходимость в всестороннем изучении теоретических и практических аспектов развития органического сельского хозяйства, выявлении путей повышения его эффективности и разработке научных рекомендаций, адаптированных к национальным особенностям. Это определяет актуальность данной диссертационной работы.

Степень разработанности темы. В числе отечественных ученых, исследовавших данные вопросы, можно назвать: Н.Б. Мухитдинов, Л.К. Еркинбаева, Д.Л. Байдельдинов, Б.Ж. Абдраимов, А.Е. Бектурганов, Г.А. Стамкулова, М.К. Жусупбекова, Г.Т. Айгаринова, Б. Калымбек, Д. Нурмуханқызы, Д.Н. Бекежанов, Р. Ережепқызы, Г. Копбасарова, А.Т. Озенбаева Д.Р. Сайпинов.

В диссертации использованы труды и осуществлены ссылки на работы следующих зарубежных ученых: Бринчук М.М., Колбасов О.С., Боголюбов С.А., Ерофеев Б.В., Харитонов С.А., Усманова Л.Ф., Холупко В.Э., Мамытов Т.Т., Саидов М.Х., Ашурметова Н.А., Аварский Н.Д., Соколова Ж.Е., И. Гомес, Л. Тивант, Отке А.И., Ермоленков В.В., А.Ф. Разин, Vogt, G., Willer, H., Lemoud J., Григорчук В.В., Климов Е.В., И.Н. Ледин, С.И. Кононенко, В.Н. Синчурин, Е.Л. Мурадова, Левченко В.И., Григоруку В.В., Климов Е.В., Фалина Н.В., Сибиряев А.С., Sekine, Kae & Hisano, Shuji, R. Fischer, B. Сидоренко, А. Инюкин, Б. Гаспарян, Правдина С.А., Тарунтаева А., Сулимин В.В., Загазежева О.З., Юсупов А.Н., Мамажонов Б.О., Обидов Н.С.

Основной особенностью диссертационного исследования является всестороннее и сравнительное изучение вопроса правового регулирования органического сельскохозяйственного производства в Республике Казахстан.

Методологическая основа диссертационного исследования. Методологической основой исследования является сочетание формально-юридического, сравнительно-правового, системного, историко-правового и диалектического методов. Эти методы позволяют провести всестороннее изучение системы правового регулирования органического сельского хозяйства в Республике Казахстан.

Цель и задачи диссертационного исследования. Цель диссертационного исследования – проведение всестороннего анализа теоретических, правовых и практических вопросов органического сельского хозяйства и выработка рекомендаций по совершенствованию национального законодательства. Для достижения этой цели поставлены следующие задачи:

- определить понятие и структуру органического сельского хозяйства, сущность его принципов;
- проанализировать формирование и развитие законодательства в области органического сельского хозяйства в Республике Казахстан;
- изучить текущее правовое положение органического сельского хозяйства в контексте устойчивого развития;
- определить понятие государственного регулирования использования и защиты органической сельскохозяйственной продукции, а также правовые и экономические аспекты государственной поддержки;

- рассмотреть систему органов государственного регулирования использования и защиты органической сельскохозяйственной продукции;
- проанализировать вопросы правового регулирования переработки отходов в органическом сельском хозяйстве;
- изучить вопросы цифровизации развития сельскохозяйственного производства и товарооборота;
- определить роль и эффективность электронных сельскохозяйственных планов и стратегий в зарубежных странах.

Объект исследования. Общественные отношения, возникающие в ходе реализации органического сельскохозяйственного производства в Республике Казахстан, в том числе в областях органического производства, сертификации, маркировки, маркетинга и государственного правового регулирования.

Предмет исследования. Система законодательно-нормативных актов в сфере правового регулирования органического сельскохозяйственного производства в Республике Казахстан, правовые нормы, регулирующие порядок производства, сертификации, маркировки и продажи органической продукции, а также практика их применения и реализации.

Нормативная база исследования. В исследовании проанализирована взаимосвязь национальных и международных нормативно-правовых актов, их совместимость и влияние на правоприменительную практику, а также разработаны рекомендации, направленные на совершенствование правового регулирования органического сельскохозяйственного производства.

Положения, выносимые на защиту:

1. Органическое сельское хозяйство - особая система ведения хозяйства, осуществляемую в соответствии со специальными законодательными нормами и стандартами, направленными на укрепление здоровья человека, производство экологически чистой продукции при обеспечении благоприятных экологических условий, естественное повышение плодородия почвы и защиту природных ресурсов. Основные особенности органического сельского хозяйства – укрепление здоровья человека без искусственных добавок, производство экологически чистой продукции без вреда для природной экосистемы и повышение биологической активности при сохранении плодородия почвы.

2. Принцип обеспечения устойчивого развития — это принцип развития, основанный на рациональном использовании природных ресурсов, поддержании экологического баланса и удовлетворении социально-экономических потребностей будущих поколений без негативного влияния на их уровень жизни в условиях глобализации.

Суть принципа обеспечения устойчивого развития заключается в поддержании баланса между настоящим и будущим потенциалом посредством рационального использования природных ресурсов и удовлетворения социально-экономических потребностей общества. Этот принцип всесторонне охватывает природную среду и способность людей жить в благоприятной среде.

3. Правовой статус терминов «органический», «эко», «био», «экологически чистый продукт» в отношении продукции следует рассматривать в законодательном контексте, четко различать их, и на этой основе сформировать модель маркировки органической продукции. Международные стандарты устанавливают иерархическую классификацию маркировки «органический», «эко», «био», «экологически чистый продукт». Мы считаем необходимым ввести понятия «органический» и «экологически чистый продукт» в качестве высоко стандартизированной отдельной правовой категории в действующем Законе Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции».

4. Важно укрепить институциональную основу для сертификации и подтверждения соответствия органической продукции. Необходимо расширить нормативно-правовую базу, регулирующую органическое производство и оборот продукции, а также привести национальные стандарты в соответствие с международными нормами. Необходимо повысить доступность стандартов, обеспечив свободный доступ к ключевым документам для участников органического рынка.

5. Для дальнейшего совершенствования законодательства и применения законов в сфере управления отходами необходимо разработать подзаконные акты, дополняющие природоохранное законодательство: правила обращения с твердыми бытовыми отходами и правила раздельного сбора отходов. Отсутствие единого отраслевого закона и цифровых систем мониторинга за движением отходов препятствует полноценному переходу к циркулярной экономике, в связи с чем данные подзаконные акты призваны систематизировать разрозненные правовые нормы Экологического кодекса.

6. Для сохранения и восстановления плодородия почв в условиях цифровизации органического сельского хозяйства мы считаем необходимым регулирование следующих вопросов:

Во-первых, обеспечение продовольственной безопасности населения страны возможно за счет рационального использования сельскохозяйственных земель и целенаправленного управления и регулирования плодородия почв. Поэтому сейчас необходимо разработать проект закона «Об охране почв», как это делается в передовых зарубежных странах (Приложение 1).

Во-вторых, необходимо полностью оцифровать почвенные ресурсы страны – создать современную информационную систему по почвам и агрохимикатам, которая позволит оперативно и целенаправленно управлять состоянием почв и агрохимическими условиями и решать многие проблемы, связанные с рациональным использованием почвенных ресурсов и оптимальным применением удобрений под сельскохозяйственные культуры.

Научная новизна диссертационного исследования. Впервые всесторонне систематизированы теоретические и правовые основы правового регулирования органического сельскохозяйственного производства в Республике Казахстан, а также уточнено правовое содержание понятия «органическое сельское хозяйство». Предложены основные направления

совершенствования правового регулирования органического производства в условиях Казахстана, включая: совершенствование системы сертификации, правовое обоснование мер государственной поддержки и рекомендации по усилению механизмов контроля и надзора. Главной научной новизной предложенного диссертационного исследования является то, что это первая комплексная работа на государственном языке, состоящая из разработки теоретических и практических предложений и выводов, направленных на совершенствование национального законодательства и практики правового регулирования органического сельскохозяйственного производства.

Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется формированием научно-методологических основ правового регулирования органического сельскохозяйственного производства. В ходе исследования проводится всесторонний анализ сущности, содержания и структуры правовых отношений в этой области, выявляется их правовая природа. Это, в свою очередь, позволяет научно обосновать самостоятельное направление правового регулирования органического производства на стыке аграрного и экологического права.

Теоретическая значимость диссертации характеризуется ее вкладом в развитие аграрного права посредством всестороннего научного исследования вопросов правового регулирования органического сельскохозяйственного производства.

Практическая значимость диссертационного исследования. Практическая значимость диссертационного исследования определяется разработкой конкретных предложений, направленных на совершенствование существующего законодательства в области правового регулирования органического сельскохозяйственного производства и эффективную организацию правоприменительной практики.

Апробация результатов исследования. Диссертационное исследование выполнено и обсуждено на базе кафедры правовых дисциплин Жетысуского университета имени И. Жансугурова. Основные результаты и научные положения диссертационного исследования отражены в 4 научных публикациях. Из них 3 статьи опубликованы в научных изданиях, рекомендованных уполномоченным органом (КОКСНВО), 1 статья — в издании, входящем в базу данных Scopus.

Структура и объём диссертации: Работа состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.