

ОТЗЫВ ЗАРУБЕЖНОГО НАУЧНОГО КОНСУЛЬТАНТА

**на диссертацию Ахмет Галымжана Бауржановича на тему: «Проблемы правового обеспечения охраны климата в Республике Казахстан»
на соискание степени доктора философии (PhD) по образовательной программе 8D04201 – «Юриспруденция»**

Актуальность темы диссертационного исследования и ее значение для современной науки и практики. Актуальность темы диссертационного исследования «Проблемы правового обеспечения охраны климата в Республике Казахстан» обусловлена тем, что в современных условиях изменение климата перестало быть исключительно естественнонаучной проблемой. Оно превратилось в комплексный объект правового воздействия, затрагивающий вопросы экологической безопасности, устойчивого экономического развития, энергетической политики, управления природными ресурсами, защиты прав человека и исполнения международных обязательств государства.

Для Республики Казахстан данная проблематика имеет особое значение, поскольку климатическая повестка уже получила нормативное закрепление на нескольких уровнях: Казахстан ратифицировал Парижское соглашение в 2016 году; в Экологическом кодексе Республики Казахстан 2021 года выделена специальная глава, посвященная климату и озоновому слою атмосферы, а также государственному регулированию в сфере выбросов и поглощений парниковых газов; в 2023 году утверждены обновленный национальный вклад и Стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года. В 2025 году в реестре РКИК ООН был размещен активный документ Kazakhstan NDC 3.0, а в национальной отчетности по Парижскому соглашению подчеркивается, что Казахстан уже обновил свой вклад, включив в него меры по адаптации и более амбициозную климатическую политику. Все это свидетельствует о переходе от фрагментарного экологического регулирования к формированию самостоятельного и усложняющегося массива климатико-правовых норм, требующего глубокого научного осмысления.

Научная актуальность исследования состоит в том, что казахстанская правовая доктрина пока не выработала целостного подхода к пониманию охраны климата как самостоятельного направления правового регулирования. Несмотря на наличие отдельных норм в экологическом, энергетическом и международно-правовом блоках, остается дискуссионным вопрос о месте климатического регулирования в системе национального права, о соотношении понятий «охрана климата», «климатическая политика», «декарбонизация», «адаптация к изменению климата», «смягчение последствий изменения климата», а также о пределах компетенции государственных органов в данной сфере. Дополнительную значимость теме придает то, что климатическое регулирование развивается динамично: помимо стратегических документов, Казахстан формирует новые механизмы

прозрачности и отчетности, что подтверждается представлением первого Biennial Transparency Report в 2024 году и National Inventory Document в 2025 году. Следовательно, наука должна не только описывать действующие нормы, но и предлагать их систематизацию, выявлять пробелы, коллизии и направления дальнейшего совершенствования законодательства.

Практическая актуальность темы связана с тем, что эффективная охрана климата невозможна без ясных правовых механизмов реализации государственных целей. Наличие международных обязательств и национальных стратегических установок само по себе не гарантирует их результативного исполнения. Для этого необходимы четкое разграничение компетенции государственных органов, правовые инструменты планирования и контроля, процедуры мониторинга выбросов и поглощений парниковых газов, механизмы адаптации отраслей экономики и территорий к климатическим рискам, а также согласование климатических требований с инвестиционной, промышленной, энергетической и природоресурсной политикой. Именно поэтому исследование правового регулирования охраны климата имеет важное прикладное значение для нормотворчества, правоприменительной практики, государственного управления и разработки долгосрочных мер по обеспечению экологической и экономической устойчивости Казахстана. Усиление национальных климатических ориентиров, отраженное в последних документах Казахстана, делает задачу юридического обеспечения климатической политики особенно своевременной. Значение темы для современной науки заключается в возможности сформировать теоретические основы климатического права как развивающегося направления юридического знания, определить его предмет, метод, принципы и место в системе экологического и административного права. Значение для практики выражается в том, что результаты такого исследования могут быть использованы при совершенствовании Экологического кодекса и иных нормативных правовых актов, разработке специального законодательства в сфере охраны климата, уточнении полномочий уполномоченных органов, а также при подготовке национальных программ по декарбонизации, адаптации и исполнению международных климатических обязательств. Тем самым диссертационное исследование отвечает одновременно интересам юридической науки, законодательной политики и практики государственного управления.

Степень разработанности проблемы. Проблема правового обеспечения охраны климата в современной юридической науке относится к числу активно развивающихся, однако степень ее научной разработанности на международном и национальном уровнях различна. В зарубежной правовой доктрине климатическое право постепенно оформляется как самостоятельное направление юридического знания. Значительное внимание уделяется вопросам международно-правового регулирования изменения климата, имплементации обязательств государств, правовым механизмам сокращения выбросов парниковых газов, адаптации к климатическим изменениям, климатической ответственности, а также защите экологических

прав человека в условиях климатического кризиса. В отечественной юридической науке, включая казахстанские исследования, данная проблематика пока раскрыта менее комплексно. Отдельные аспекты рассматриваются в рамках экологического права, природоресурсного права, международного экологического права, а также в исследованиях, посвященных устойчивому развитию, декарбонизации экономики, экологической безопасности и государственному управлению в экологической сфере. Вместе с тем вопросы охраны климата как самостоятельного объекта правового обеспечения, особенности климатического законодательства, система уполномоченных органов, а также правовые механизмы реализации климатической политики Республики Казахстан исследованы фрагментарно. Следует учитывать, что в последние годы нормативная база Казахстана в данной сфере существенно обновилась. Принятие Экологического кодекса Республики Казахстан 2021 года, утверждение обновленного национального вклада в глобальное реагирование на изменение климата, а также закрепление стратегического курса на достижение углеродной нейтральности до 2060 года требуют нового научного осмысления содержания и направлений правового обеспечения охраны климата.

Таким образом, несмотря на наличие отдельных научных работ по смежным вопросам, в казахстанской юридической науке отсутствует комплексное исследование, посвященное правовому обеспечению охраны климата как целостному правовому институту. Указанный пробел обуславливает необходимость настоящего диссертационного исследования.

Основные теоретические и методологические положения работы. Теоретическую основу диссертационного исследования составляют положения общей теории права, экологического права, международного экологического права, административного права, а также современные научные подходы к пониманию климата как объекта правовой охраны. В работе охрана климата рассматривается как самостоятельное направление правового обеспечения, находящееся на стыке экологической, природоресурсной и управленческой проблематики. Теоретическое значение имеют положения о механизме правового обеспечения, функциях государства в экологической сфере, принципах устойчивого развития, экологической безопасности, превентивности и международного сотрудничества.

Методологическую основу исследования образует совокупность общенаучных и специальных юридических методов познания. Диалектический метод позволяет рассмотреть правовое обеспечение охраны климата в развитии, взаимосвязи и динамике. Системно-структурный метод применяется для анализа места климатических норм в системе законодательства Республики Казахстан. Формально-юридический метод используется при исследовании содержания нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны климата. Сравнительно-правовой метод позволяет сопоставить казахстанское законодательство с зарубежным

опытом и международными правовыми стандартами. Кроме того, в работе применяются методы анализа, синтеза, логико-правового толкования и правового моделирования, что обеспечивает комплексный характер исследования и обоснованность научных выводов.

Полученные научные результаты. В целом диссертационное исследование представляет собой завершенную научную работу, направленную на изучение теоретико-правовых вопросов охраны климата в Республике Казахстан, государственных правовых механизмов, правового обеспечения охраны климата в условиях цифровой трансформации, а также на проведение сравнительного анализа законодательства и практики зарубежных государств. Диссертационная работа представляет собой завершенное исследование, обладающее собственным вкладом в развитие национальной правовой системы в сфере правового обеспечения охраны климата.

Целостность структуры и содержания диссертации. Диссертационная работа имеет четкую структуру, соответствующую целям и задачам исследования. Она состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений. В первом разделе диссертационного исследования рассмотрены теоретико-правовые вопросы охраны климата. Изучены экологико-правовое значение и содержание климата, правовые принципы его охраны, становление и развитие законодательства в сфере охраны климата, а также правовые механизмы и проблемы имплементации международных климатических обязательств в национальное законодательство Республики Казахстан. В первом разделе раскрыта теоретико-правовая сущность климата как правовой категории и проведено исследование национальной практики выполнения международных климатических обязательств. Во втором разделе проведено исследование государственных правовых механизмов охраны климата, изучены модели охраны климата и вопросы правового обеспечения углеродного рынка в контексте выполнения климатических обязательств Республики Казахстан. Проанализированы основные проблемы государственного правового обеспечения в сфере охраны климата. Сформулированы предложения по совершенствованию институциональной структуры государства в области климатической защиты. По результатам исследования правовых моделей охраны климата сделаны выводы относительно совершенствования правового обеспечения в данной сфере, а также обоснована важность правового регулирования углеродного рынка для выполнения климатических обязательств Республики Казахстан. В третьем разделе проведен сравнительно-правовой анализ правового обеспечения охраны климата в условиях цифровой трансформации Республики Казахстан, а также законодательства и практики зарубежных государств, и предложены конкретные механизмы совершенствования национального законодательства в сфере охраны климата. Обоснована необходимость принятия специального нормативного правового акта, непосредственно регулирующего охрану

климата. Разработаны правовые основы применения цифровых технологий в сфере охраны климата.

Язык изложения научный, аргументация логична и последовательна, автор демонстрирует высокий уровень владения материалом и глубокое понимание исследуемой проблемы.

Основные подходы автора к обоснованию полученных результатов. Основные подходы автора к обоснованию полученных результатов основаны на комплексном сочетании теоретического, нормативного, сравнительно-правового и практико-ориентированного анализа. Прежде всего, выводы диссертационного исследования опираются на положения общей теории права, экологического, административного и международного права, что позволило рассмотреть охрану климата не только как направление государственной экологической политики, но и как самостоятельный объект правового обеспечения. Такой подход обеспечил выявление сущностных признаков климата как правовой категории, а также определение его места в системе охраняемых экологических ценностей. Обоснование результатов также строится на анализе действующего законодательства Республики Казахстан, включая нормы Экологического кодекса, стратегические и программные документы, регулирующие вопросы декарбонизации, адаптации к изменению климата и выполнения международных обязательств. На этой основе выявлены пробелы, коллизии и недостатки правового обеспечения, препятствующие формированию целостного механизма охраны климата. Существенное значение для аргументации полученных выводов имел сравнительно-правовой подход, позволивший сопоставить национальное законодательство с международными стандартами и зарубежными моделями климатического регулирования. Это дало возможность определить наиболее эффективные правовые решения и оценить перспективы их адаптации к казахстанской правовой системе. Наряду с этим автор использовал системный и логико-правовой анализ, благодаря которым были исследованы институциональные основы государственного управления в сфере охраны климата, роль углеродного регулирования и значение цифровых технологий в условиях современной трансформации права. В результате полученные выводы и предложения имеют не только теоретическое, но и прикладное значение, поскольку направлены на совершенствование национального законодательства и практики его реализации.

Личный вклад докторанта в исследуемую проблему состоит в комплексном научном анализе правового обеспечения охраны климата в Республике Казахстан, систематизации теоретических подходов и выявлении пробелов действующего законодательства. Автором обоснована необходимость рассмотрения климата как самостоятельного объекта правовой охраны, исследованы государственные правовые механизмы климатической политики, проведен сравнительно-правовой анализ зарубежного опыта и предложены конкретные направления совершенствования национального законодательства. Существенным

вкладом является разработка предложений по институциональному укреплению системы управления в сфере охраны климата, правовому регулированию углеродного рынка и использованию цифровых технологий в обеспечении климатической безопасности государства.

При выполнении данной диссертации автор проявил себя как самостоятельный, целеустремленный и ответственный исследователь, способный к глубокому теоретическому анализу и научному обобщению сложных правовых вопросов. В процессе работы автор продемонстрировал высокий уровень научной подготовки, умение системно анализировать нормативные правовые акты, международные документы и научную литературу, формулировать обоснованные выводы и практические рекомендации. Автор показал способность к проведению сравнительно-правовых исследований, научной аргументации и разработке предложений, направленных на совершенствование законодательства Республики Казахстан в сфере охраны климата.

Данная научная работа является результатом самостоятельного и целенаправленного исследования актуальных теоретических и практических вопросов правового обеспечения охраны климата в Республике Казахстан. В диссертации отражены результаты анализа национального законодательства, международных обязательств, зарубежного опыта и современных подходов к совершенствованию климатической политики, что подтверждает ее научную обоснованность, завершенность и практическую значимость.

Выводы и рекомендации, сформулированные в работе, могут быть использованы в процессе реформирования законодательства Казахстана, в деятельности государственных органов, а также в образовательном процессе.

Исходя из вышеизложенного, представленная диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к работам на соискание степени доктора философии (PhD), а ее автор – Ахмет Галымжан Бауржанович – заслуживает присуждения данной степени по образовательной программе 8D04201 – Юриспруденция.

«26» марта 2026 года

Зарубежный научный консультант,

**доктор юридических наук,
профессор кафедры
экологического, трудового
права и гражданского процесса
Казанского федерального
университета, доцент,
Российская Федерация**


Лунева Елена Викторовна


Специалист по УМР   